联合国 S/2018/174



安全理事会

Distr.: General
1 March 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2348(2017)号决议第 52 段提交，述及自我 2018 年 1 月 5 日的报告(S/2018/16)印发以来刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务的执行情况；概述了 2 月 15 日我提交关于 2016 年 12 月 31 日《全面和包容各方的政治协定》执行情况的报告(见 S/2018/128)后出现的政治动态；简要说明了在调整特派团优先事项、态势和驻留方面的进展情况以及特派团采取的保护平民综合办法；介绍了联刚稳定团军警人员的业绩。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 刚果民主共和国的政治局势仍然紧张，刚果利益攸关方在执行 2016 年 12 月 31 日政治协定，特别是在举行选举和建立信任措施方面依然存在分歧。虽然政府和执政党总统多数派联盟为筹备定于 2018 年 12 月 23 日举行的总统选举和立法机构选举采取了令人鼓舞的步骤，但他们没有为执行建立信任措施作出重大努力，包括在开放政治空间方面。反对党继续呼吁迅速落实建立信任措施，以营造有利于举行和平、可信选举的条件。然而，对于约瑟夫·卡比拉总统在过渡时期是否应该任职依然存在分歧。反对派的各个平台也存在歧见。1 月 30 日，刚果未来党宣布退出刚果民主共和国政治和社会力量促进变革联盟下属的人称“七党集团”的分支，理由是该平台无法合力支持一位总统候选人。由于临时领导人菲利克斯·齐谢凯迪领导的主流派与该党服从 Bruno Tshibala 总理道义权威的异议派别之间的角力，该联盟的一个分支——争取民主和社会进步联盟——依然因此受到困扰。反对派领导人疲于应付内部分裂以及在凝聚民众支持方面面临各种困难，把更多努力放在动员支持者上，支持非教士协调委员会呼吁举行全国抗议，要求全面迅速地执行政治协定。政府指责非教士协调委员会和天主教教会煽动旨在破坏选举进程的“叛乱”，国家安全部队继续镇压示威活动。





3. 2 月 22 日，司法部长亚历克西 • 坦布韦 • 姆万巴签署两项法令，批准假释前反对派领导人 Moïse Katumbi 的前参谋长 Huit Mulongo，并赦免因叛乱、战争和政治犯罪被判处监禁 33 人。全国监测协定和选举进程委员会主席约瑟夫 • 奥兰汉科伊在媒体上表示，该决定是根据 2016 年 12 月 31 日政治协定所设想的建立信任措施采取的。一些民间社会代表表达了一些保留意见，认为释放与建立信任措施没有直接关系。

4. 2 月 25 日，非教士协调委员会在反对派团体支持下呼吁举行全国示威，要求迅速执行 2016 年 12 月 31 日协定。刚果国家警察暴力驱散抗议人群，在金沙萨和姆班达卡(赤道省)导致至少 2 人死亡，有 47 人受伤，102 名示威者被捕。2 月 26 日，姆班达卡驻军军事法庭以现行犯程序对一名被指控谋杀姆班达卡示威者的警察进行审判，并将其处以终身监禁。另一名警察因被指控过度使用非致命武器导致金沙萨示威者死亡而被逮捕。

5. 随着政治紧张局势加剧以及国际行为体对形势作出反应，该国政府对国际社会某些部分的态度和立场变得强硬。在 1 月 26 日的新闻发布会上，卡比拉先生强调选举进程是在全国独立选举委员会监督下进行的一项国内事务，重申该国政府随时准备为这一进程提供资金，并警告外部干涉可能会破坏刚果民主共和国的主权。比利时决定在选举进程取得进展和开放政治空间之前，将该国向刚果民主共和国提供的援助不再交给该国政府，而是交给人道主义和发展伙伴，对此，刚果民主主义当局在 1 月 31 日表示，位于金沙萨的申根之家已被下令停止其领事活动，直至另行通知。此外，刚果民主共和国政府在 2 月 5 日决定将布鲁塞尔航空每周飞往金沙萨的航班数量从七个减少到四个，表示该国将关闭设在安特卫普的领事馆，并要求比利时政府关闭设在刚果民主共和国的一个领事馆，可能是设在卢本巴希的领事馆。

6. 在本报告所述期间，一些涉嫌企图推翻政府的个人被逮捕。1 月 29 日，坦桑尼亚当局在 John Tshibangu——刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)的一名反叛上校——经达累斯萨拉姆机场过境时将其逮捕。他此前于 1 月下旬出现在宣传视频中，据称是在刚果民主共和国、南苏丹和乌干达交界地区，向卡比拉先生发出了 45 天的最后通牒。他随后于 2 月 5 日被移送到金沙萨，因叛乱罪指控在那里等待审判。2 月 5 日，坦布韦 •姆万巴先生宣布，刚果反叛分子 Freddy Libeba 和他的同伙 Alexandre Mitshiabu 在与中非共和国交界地区被国家安全部队逮捕。Libeba 据称是反叛上校 Tshibangu 的同伙。

7. 政治环境依然脆弱，重大挑战长期存在，但在根据选举日历开展工作方面取得一些进展。1 月 31 日，全国独立选举委员会宣布，开赛省选民已完成登记，在全国对逾 4 600 万潜在选民进行了登记，其中 47%是妇女。这标志着刚果民主共和国 26 个省已完成选民登记册更新，这是选举进程中的一个关键里程碑。1 月 24 日，联刚稳定团与全国独立选举委员会捐助国举行一次互动会议，介绍了在即将举行的选举中使用的投票机的功能。该委员会已订购数百台投票机，投票机将在 2 月底和 3 月之间交付，以期让人们了解如何使用这些机器。然而，考虑到紧张政治形势以及大规模使用这些机器可能出现的技术问题，使用投票机刚果政治

行为体之间依然存在争议。在本报告所述期间，联刚稳定团完成了选举援助概念说明和业务计划。特派团还协助该委员会根据采用投票机的情况调整其运作战略，开展传播、提高认识和培训，以及向 23 000 多个培训中心或投票地点及 9 000 多个投票站及时运交选举设备。我将在 S/2018/128 号文件中进一步详细地报告选举进程以及联刚稳定团和联合国开发署正在向该委员会提供的支助。

8. 1 月 27 日至 28 日，在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟(非盟)和平与安全理事会会议上，非洲联盟委员会主席穆萨·法基指出，刚果民主共和国最近的紧张局势和暴力事件提醒世人，必须执行 2016 年 12 月 31 日协定，以期于 2018 年 12 月 23 日举行选举。2 月 1 日，南部非洲发展共同体执行秘书 Stergomena Lawrence Tax 访问了刚果民主共和国，并与政府高级官员以及联刚稳定团等参与选举进程的利益攸关方举行会晤。她呼吁刚果政治行为体和民众在确保举行和平、可信的选举方面发挥作用，并指出选举暴力可能对刚果民主共和国和该地区的稳定造成影响。

9. 联刚稳定团继续支持执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。2018 年 1 月 24 日和 25 日，特派团协助召开了大湖区国际会议全国青年论坛，有 70 名与会者。与会者呼吁该国政府扩大对话空间，让青年参与有关选举的决策进程。

10. 2 月 14 日，刚果共和国总统德尼·萨索·恩格索、安哥拉总统兼非洲大湖区问题国际会议主席若昂·洛伦索和卡比拉先生在金沙萨会面，讨论共同关心的问题、大湖区局势以及刚果民主共和国的政治进程和选举进程。与会者在会后发表的公报中特别要求全面执行 2013 年 12 月 12 日《内罗毕宣言》和《和平、安全与合作框架》；敦促刚果利益攸关方保持克制并谴责任何通过违宪手段夺取权力的图谋；表示安哥拉政府和刚果共和国政府随时愿意支持刚果民主共和国当局克服选举进程中的严重挑战。加蓬总统兼中非国家经济共同体主席阿里·邦戈·翁丁巴和津巴布韦总统埃默森·穆南加格瓦分别于 2 月 22 日及 27 日和 28 日与卡比拉先生会晤，讨论该地区和刚果民主共和国的局势及共同关心的问题。

11. 在其他政治事态发展中，卡比拉先生于任命执政党重建与民主人民党(人民党)秘书长亨利·莫瓦·萨苏伊尼担任副总理兼内政部长一职，此前这一职务由 Emmanuel Ramazani Shadary 担任。2 月 26 日，Ramazani Shadary 先生被任命为人民党常设秘书。

B. 经济发展

12. 随着通货膨胀加剧和刚果法郎在过去 12 个月贬值 30%以上，经济下行趋势依然存在。1 月 9 日，刚果民主共和国财政部宣布，在 2017 年 1 月至 9 月期间从采矿部门收缴了 4.892 亿美元税收收入，比 2016 年同期增长 9%以上。

13. 1 月 27 日，议会通过了对《2002 年采矿守则》的修订，目的是大幅增加从采矿业收缴的税收收入。在刚果民主共和国开展业务的大型国际矿业公司对此给予批评，并警告说，提高经营成本可能会压制投资。该守则正在等待卡比拉先生颁布。

C. 安全局势

14. 该国许多地区的安全局势继续恶化。刚果(金)武装部队对北基伍和南基伍的外国和刚果武装团体展开重大行动。尽管采取了这些行动，武装团体的活动并没有减少，社区间紧张关系仍在助长南北基伍两省的暴力活动。在开赛地区，卡米纳•纳萨普民兵在刚果(金)武装部队重新部署到该国东部进行军事行动之后，加强了他们的破坏稳定活动。中非共和国和南苏丹的不稳定继续破坏刚果民主共和国北部边界地区的稳定，难民流入该国。

15. 北基伍大北区地区的总体安全局势依然动荡不安。刚果(金)武装部队在得到来自上洛马米省和开赛省的部队和装备增援后，对民主同盟军发动一次代号为“苏科拉行动一号”的重大进攻性战役。1 月 8 日和 10 日，疑似民主同盟军分子袭击了刚果(金)武装部队在姆博-卡曼戈轴线上的阵地。刚果(金)武装部队于 1 月 13 日作出回应，在奥卡地区进行炮击，控制了两个主要的民主同盟军营地。针对这些行动，疑似民主同盟军分子在 1 月 19 日袭击了刚果(金)武装部队的阵地，造成 12 名刚果(金)武装人员和 4 名民主同盟军成员丧生。1 月 21 日，民主同盟军对玛伊莫亚附近的刚果(金)武装部队发动进一步袭击。1 月 24 日，疑似民主同盟军分子袭击了 Mapobu(Oicha 以东 10 公里处)的刚果(金)武装部队，造成 5 名刚果(金)武装部队士兵丧生以及其他 36 人受伤。联刚稳定团为伤员后送提供支援。2 月 13 日，刚果(金)武装部队“苏科拉行动一号”的发言人 Mak Hazukay Mongba 上尉宣布，刚果(金)武装部队释放了几名来自民主同盟军的人质，并控制了该武装集团位于 Mwalika(距离 Beni 约 80 公里)的一个大型营地。在 Lubero 县，玛伊-玛伊民兵团体继续袭击刚果(金)武装部队并建立一个更广泛的南德玛伊-玛伊民兵联盟。1 月下旬，玛伊-玛伊民兵团体各族裔之间的冲突加剧，南德伊玛-伊玛民兵的各个团体，例如玛伊-玛伊民兵马欣贝派、解放刚果爱国者联盟和玛伊-玛伊民兵 Kilalo 派，在卢贝罗西部与 Nyanga 族的恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派部队发生冲突。这些冲突导致平民流离失所。

16. 在北基伍其他地方，由玛伊-玛伊民兵 John Love 领导的胡图族玛伊-玛伊尼亚图拉派袭击鲁丘鲁县的 Yobora 村(位于 Nyanzalé以北 50 公里)，烧毁了属于南德社区的 140 个小屋，迫使民众逃往 Kanyobagonga。在马西西县，由于各个洪德族玛伊-玛伊民兵团体(包括自由独立刚果爱国者联盟)内的的紧张局势，出现了若干分化团体，平民人口受到的威胁增加。

17. 2 月 12 日，刚果(金)武装部队和卢旺达国防军在北基伍鲁丘鲁县境内靠近维龙加国家公园的边界地区发生冲突。刚果民主共和国政府和卢旺达政府相互指责侵犯领土主权，各自声称冲突发生在本国边界一侧。刚果和卢旺达当局已要求设立扩大联合核查机制，调查事件的相关情况。联刚稳定团向该机制的调查提供支持。2 月 17 日，卢旺达国防军宣布已将在冲突中丧生的三名刚果士兵的遗体移交给刚果(金)武装部队。

18. 在南基伍，玛伊-玛伊民兵亚库通巴派及其盟友对刚果(金)武装部队进行重大袭击，特别是玛伊-玛伊人员在 1 月 5 日袭击了刚果(金)武装部队在乌维拉附近的阵地，杀害 4 名刚果(金)武装人员和 5 名国家警察。1 月 18 日，疑似玛伊-玛伊民

兵亚库通巴派人员对刚果(金)武装部队新任南基伍“苏科拉行动二号”指挥官菲利蒙•亚夫将军的车队发动袭击，打死四名刚果(金)武装部队士兵。刚果(金)武装部队于 1 月 21 日发动针对玛伊-玛伊民兵亚库通巴派的行动，并在 1 月 25 日夺取该武装团体的据点卡齐米亚。1 月 25 日，一大批玛伊-玛伊人员袭击了刚果(金)武装部队在 Mahembe(位于 Lulimba 以西 25 公里)的阵地，迫使刚果(金)武装部队撤退。1 月 27 日，疑似玛伊-玛伊民兵分子在卡胡奥(位于 Lulimba 西南 50 公里处)与刚果(金)武装部队发生冲突，据称在烧毁房屋后撤退。同一天，多达 70 名疑似玛伊-玛伊分子在卡隆达二号(位于 Lulimba 以南 25 公里)伏击一个联刚稳定团车队，造成一名巴基斯坦维和人员丧生，另一人受伤。由于南基伍省这一地区发生暴力事件，导致成千上万的平民流离失所，其中 8 000 多人逃往布隆迪，1 200 人逃往坦桑尼亚联合共和国。刚果(金)武装部队的军事行动迫使数名玛伊-玛伊民兵亚库通巴派分子逃往布隆迪。2 月 3 日，媒体报道称，布隆迪政府已向刚果民主共和国引渡 34 名玛伊-玛伊民兵亚库通巴派分子。2 月 8 日，雅夫将军宣布刚果(金)武装部队行动导致 83 名玛伊-玛伊民兵亚库通巴派分子和 6 名刚果(金)武装部队士兵死亡，并俘获了 120 名玛伊-玛伊分子。他又表示，该武装团体此前控制的几乎所有地方都已被刚果(金)武装部队收复，其中包括乌布瓦里半岛和坦噶尼喀湖从卡莱米到乌维拉的沿岸。

19. 在南基伍其他地方，在沙布达县境内，玛伊-玛伊莱亚穆蓬布基派别似乎正在扩大势力，袭击矿区和抢掠人口中心。1 月 17 日至 19 日，刚果(金)武装部队在乌维拉地区多次与布隆迪民族解放力量(民解)和相关的刚果玛伊-玛伊民兵团体发生冲突。1 月 23 日，一名巴尼亚穆伦格族土地所有者在 Mutarule 附近被身份不明的袭击者杀害，加剧了社区间紧张关系。与此同时，卡马尼奥拉有 2 499 名属于 Zebiya 教派的布隆迪人，造成卡马尼奥拉-乌维拉公路的紧张局势。

20. 在坦噶尼喀省，由于玛伊-玛伊民兵亚库通巴派及其同盟在该省北部的扩张以及刚果(金)武装部队在南基伍的行动产生的溢出效应，安全局势进一步恶化。1 月 2 日，玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕勒派与玛伊-玛伊民兵亚库通巴派分子联手袭击了刚果(金)武装部队在卢蒙巴(本德拉以南 20 公里)附近的阵地，造成 3 名刚果(金)武装部队士兵死亡。随后，刚果(金)武装部队和该武装团体在 1 月 5 日至 14 日期间多次在该地区发生冲突，导致人数不明的士兵、反叛分子和平民死亡。1 月 2 日和 5 日，联刚稳定团向刚果(金)武装部队提供医疗后送支援。在尼乌苏和卡莱米县，卢巴人和图瓦人之间继续存在社区间紧张关系，双方的民兵继续积极活动。

21. 在上加丹加省，坦噶尼喀省造成的溢出效应继续存在，而随着刚果(金)武装部队与埃勒芒民兵团体发生冲突，普韦托的局势继续引起关切。1 月 14 日，据称特瓦民兵与埃勒芒民兵在 Kabulembe(普韦托东南 45 公里)发生冲突，导致卡塔马群岛(位于普韦托东北 40 公里)的人道主义状况恶化，包括当地居民流离失所。到 1 月底，赞比亚官员表示有 14 283 名刚果人逃到赞比亚。

22. 在伊图里省，虽然伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)的侵犯人权行为略有减少，但民兵仍是最大的不安全来源。1 月份，有报告称，抵抗力量参与了抢劫村庄、强奸、绑架、酷刑和虐待平民。在朱古县，2017 年 12 月爆发社区间暴力事件后，

赫马族和伦杜族社区之间持续存在紧张关系。在 1 月 12 日至 30 日期间，伦杜族青年持刀砍死四名女子和一名男子，砍伤赫马族的两名妇女和四名男子。在社区间暴力事件中，有数百间房屋被烧毁。2 月 3 日，两个社区的成员在 Blukwa 村和 Drodro 村发生冲突，导致至少 25 人死亡。2 月 20 日，据称伦杜族青年在 Djugu 县杀害 4 名赫马族平民(2 名男子和 2 名女孩)和 1 名刚果(金)武装部队士兵，并在 Tche 地区(位于布卢夸以南 16 公里)毁坏了约 300 座房屋。由于暴力事件，该省有大量人口流离失所，逃至邻国乌干达。自 2 月初以来，至少有 32 000 人在布尼亚境内流离失所，其中 20 000 万多人被临时安置在布尼亚总医院，12 000 人被临时安置在寄宿家庭。自 1 月 1 日以来，约有 39 718 名刚果人逃到乌干达。2 月 12 日，时任副总理兼内政部长 Ramazani Shadary 先生访问了布尼亚，以评估形势并与地方和省级当局一起探讨赫马族和伦杜族社区之间日益严重的暴力问题的解决方法。刚果(金)武装部队和国家警察人员也部署在受影响地区，以帮助控制局势。在阿鲁县，在与南苏丹接壤的边境持续存在不稳定局势。1 月 10 日，刚果(金)武装部队与疑似刚果人民团结解放部队武装分子在恩德里穆发生了持续一小时的交火，后者是一个与 Kakwa 社区有关的残余武装团体。刚果人民团结解放部队基本没有活动，其兵力估计不到 50 人。1 月 22 日，在阿鲁县，民族主义与融合主义者阵线(民族阵线)的 10 名前民兵成员被国家安全部队逮捕，他们涉嫌参与招募青年在南苏丹作战的活动。民族阵线是一个伦杜族武装团体，在 2000 年赫马-伦杜族冲突中非常活跃，但随后复员。

23. 尽管中非共和国和南苏丹的冲突对边界地区产生持续影响，但在上韦莱和下韦莱地区，安全局势相对平静。1 月，在上韦莱省杜鲁县以北地区，刚果(金)武装部队量逮捕了来自南苏丹的武装分子，其中包括一名携带 1 300 发弹药的苏丹人民解放运动/解放军反对派(反对派)人员。另外，1 月初，刚果(金)武装部队在反巴拉卡领导人 Romaric Madango 及其两名同伙从中非共和国进入该省后，在下韦莱省布塔将其拘留。他们随后被移交给金沙萨，并正于 2 月 22 日被引渡到中非共和国。此外，根据联合国难民事务公署的报告，中非难民涌入的人数正在上升，他们目前居住在下韦莱省邦多县偏远地区的收容社区。在 1 月最后两个星期，疑似上帝抵抗军(上帝军)分子的活动增加。这些活动包括绑架 5 名中非难民和多次袭击安哥、邦加迪、邦多、敦古和法拉杰等县的平民。

24. 在开塞地区，安全局势仍然脆弱，有报告称卡米纳纳萨普和其他民兵团体的破坏稳定活动增加。在开赛中部，卡米纳恩萨普派分子于 1 月 2 日和 17 日袭击了卡南加机场，造成至少 6 名刚果(金)武装部队士兵丧生。刚果民主共和国武装部队在袭击发生后采取的行动造成卡南加以东远至 40 公里的村庄发生大规模流离失所。1 月 17 日在开赛省，卡米纳恩萨普派的民兵与刚果(金)武装部队之间在 Tshikapa 以北约 65 公里的坎班巴发生冲突，造成至少 4 名卡姆纳纳萨普派民兵死亡。在开塞省 Mweka 县和开塞中部省登姆巴县交界的地区，巴卢巴族和巴特克族社区之间依然存在紧张关系。1 月 29 日和 30 日，当地一名巴特克酋长与卡米纳恩萨普派结盟，在 Kakenge 村发动针对敌对巴卢巴社区的国家特工人员的袭击，导致至少 20 人死亡，350 多户家庭流离失所。大多数受害者来自巴特克族、巴鲁鲁阿族和巴卢巴族社区。此外，在安哥拉边境沿线开赛省卡莫尼亚县，

Chokwe Bana Mura 族民兵和 Lubaphone 族民众同钻石开采者之间在整个 1 月期间发生冲突。

D. 人道主义状况

25. 刚果民主共和国刚果正面临着世界上最严重的人道主义危机之一，全国有 1 310 万人需要人道主义援助和保护，是 2017 年的两倍多；其中包括新的境内流离失所者 220 万，从而使境内流离失所者总数达 450 万，是非洲此类人数最多的国家之一。此外，有 670 000 人以难民身份逃往邻国，其中包括 2018 年 39 718 人因为伊图里省不断上升的暴力逃往乌干达。此外，全国范围内约 770 万人面临严重的粮食无保障状况，比 2017 年增加了 30%，200 多万儿童严重急性营养不良，需要紧急援助。刚果民主共和国也正在受到严重的霍乱危机的影响，该国人难以获得清洁水和使用卫生设施，有 3 000 多个疑似病例，首都金沙萨也有。对一些地区的人道主义援助准入仍然是棘手问题，尽管向该国政府展开了宣传。

26. 人道主义行为体继续扩大行动，但供资水平仍然很低。2017 年，人道主义应急计划呼吁提供 8.126 亿美元，仅得到 57%的供资。与 2017 年相比，所需资金增加了一倍，现在需要 16.8 亿美元来满足 1 000 多万人的紧急需求。

E. 人权状况

27. 联刚稳定团录得 2018 年 1 月发生 744 起侵犯人权事件，与 2017 年每月平均侵犯行为次数(541 起)相比有了实质性增加。这些侵犯行为中大约 78%发生在受冲突影响的省份，特别是在伊图里、北基伍和南基伍等省。国家人员仍然是主要肇事者，犯下了 60%的侵犯行为，武装团体对 40%的侵犯和践踏人权行为负有责任。所报告的武装团体和民兵侵犯人权行为增加了 27%，证实了其活动的蔓延和加强，这加剧了伊图里(赫马族和伦杜族)、北基伍省(胡图/南德人)、开赛省(卢卢阿族/乔奎人)和坦噶尼喀省(特瓦人/卢巴人)族裔间和社区间暴力。仅 1 月就有 126 人，包括至少 18 名妇女遭法外处决或即决处决。

28. 政治空间越来越受到限制继续妨碍建立有利于开展可信、和平和透明选举进程的环境。印证这一趋势的是 1 月份联刚稳定团录得 103 起与限制基本自由和政治权利有联系的侵犯行为，是 2017 年 1 月录得的侵犯行为数量(47 起侵犯行为)的两倍多。这些侵犯行为主要是国家人员实施的，目标主要是记者、民间活动分子和政治反对派人士，他们遭到骚扰、威胁和恐吓。正如我 2 月 15 日关于 2016 年 12 月 31 日政治协议执行情况的报告(S/2018/128)所述，非教徒协调委员会呼吁 1 月 21 日在全国举行的游行示威遭到国家安全部队的暴力镇压，至少有包括 2 名妇女在内的 7 人被杀，47 人受伤，121 人被捕，其中一些人正面临审判。此外，联刚稳定团工作人员在监测局势时遭到国家安全部队的肢体和言论攻击。

29. 2 月 1 日，人权部长 Marie-Ange Mushobekwa 成立了由人权部、司法部以及内政和安全部、全国人权委员会和民间社会代表组成的一个联合调查委员会，以调查有关 2017 年 12 月 31 日和 2018 年 1 月 21 日实施的侵犯人权行为的指控并将被指控的肇事者绳之以法。该委员会展开了调查，包括于 2 月 9 日至 21 日进

行了听证。联刚稳定团通过联合国联合人权办公室向该委员会提供了技术咨询意见，特别是关于调查侵犯人权行为和保护受害者、证人和消息来源的意见。

性暴力

30. 1 月，至少 44 名妇女和 16 名女孩成为冲突中的性暴力受害者。虽然玛伊-玛伊民兵各团体仍然是性暴力侵害妇女行为的主要肇事者，但卡穆伊纳 • 恩萨普民兵和伊图里爱国抵抗力量分子在其破坏稳定活动中越来越多地将目标瞄准未成年女孩。1 月，国家人员对包括 3 名女孩在内的 11 名性暴力受害者负有责任(刚果金武装部队士兵对 7 名妇女和 1 名女孩受害负责，刚果国家警察人员对 2 名妇女和 1 名女孩受害负责)。

儿童保护工作

31. 联刚稳定团通过武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制证实，1 月份，至少有 189 名儿童受到武装冲突中六种严重侵犯儿童行为的影响。至少有 93 名儿童逃离或脱离武装团体，其中有 72 名的情况如下：卡穆伊纳 • 恩萨普民兵(33 人)、玛伊-玛伊民兵马棕贝派(26 人)、尼亚图拉派(13 人)。

32. 联刚稳定团还录得巴纳 • 姆拉民兵和穆伊纳 • 恩萨普民兵造成包括两名女童在内的 14 名儿童被打死，包括 5 名女童在内的 9 名儿童致残。巴纳 • 姆拉民兵民兵杀死 7 名儿童，穆伊纳 • 恩萨普民兵杀死 5 名儿童，打伤另外 3 名儿童。此外，联刚稳定团录得 4 所学校和 3 所医院遭到袭击，主要是由穆伊纳 • 恩萨普民兵和刚果金武装部队实施的。

三. 特派团的部署和任务执行情况

A. 支持执行 2016 年 12 月 31 日协议

33. 联刚稳定团继续向刚果当局强调，实施 2016 年 12 月 31 日政治协议中设想的建立信任措施仍然是缓和政治紧张局势的一个先决条件。特派团向政府提供了一个定期更新的政治犯名单，并就释放他们以缓和紧张局势和在政治行为体中注入信任与主管当局进行接触。联刚稳定团继续发挥斡旋作用，帮助推动政治进程。1 月 20 日和 23 日，我的副特别代表戴维 • 格雷斯利会见了奇巴拉先生和副总理兼外交部长莱昂纳尔 • 谢 • 奥基通杜，就政治和选举局势交换意见，并鼓励在执行建立信任措施方面取得进展。2 月 1 日，他前往卢阿拉巴省，并会晤了省长，他鼓励省长，除其他外，开放政治空间，维护言论自由权利以及和平示威权利。

B. 保护平民的综合办法

全特派团战略

34. 联刚稳定团正在采用保护平民的综合办法，在协调的全特派团战略之下，将冲突和政治分析、稳定活动、人权报告、预警能力和军事行动聚集在一起。根据这一办法，联刚稳定团正在实施一个量身定制的联合战略和行动计划，以期更好地协调联刚稳定团为努力应对伊图里爱国抵抗力量造成的威胁而开展的行动。也

正在与刚果当局讨论成立一个部际工作组，以制定一项联合行动计划，应对伊图里爱国抵抗力量所构成的威胁。此外，联刚稳定团正在最后确定一项联合战略，以解决北基伍省大北方地区的暴力行为问题。

35. 联刚稳定团正在实施“通过预测进行保护”概念，这就要求审查特派团基地和快速部署营的位置，以期让部队出现在必要的地区进行保护，并将部队投入正在出现暴力的地区。联刚稳定团关闭了七个基地，主要是在伊图里省和坦噶尼喀省的基地，但保持了机动性态势，在开赛大区、北基伍省、南基伍省和坦噶尼喀省至少部署了 12 个常备战斗部署单位。此外，联刚稳定团还在受关闭前沿基地影响的地区运用和加强了当地社区保护机制，目的是使这些机制更有效地减轻冲突和暴力。

36. 与此同时，联刚稳定团继续通过维持和平行动部地雷行动处支持爆炸物处理行动，以确保这些地区对当地居民是安全的。仅 1 月份，地雷行动处就应刚果金武装部队的要求开展了 73 次爆炸物危害处理任务。

37. 根据对联刚稳定团的战略审查的建议，特派团的司法和惩戒等部门重新调整其方法和活动，以支持对平民的保护，重点是通过起诉支助小组支持调查和起诉严重罪行。这一调整也需要侧重于支助刚果当局在一些监狱中管理高风险囚犯和保护弱势群体。此外，在 7 个省成立了联刚稳定团和刚果民主共和国政府联合监狱安保工作队，并正在与国家和省级主管部门密切协作，实施一项行动计划，以全面应对监狱的安全挑战。

外地一级的应对措施

38. 在北基伍省，联刚稳定团支持省级和地方行为体开展调解工作，意在和平解决冲突，尤其是在卢贝罗县和鲁丘鲁县的胡图族和南德族之间的冲突。作为解决该地区族裔间紧张关系所作努力的一部分，1 月 24 日，联刚稳定团与各省当局和地方当局协作，应当地居民提出的请求，协助 Bwito 酋长领地的酋长返回 Kikuku (Nyanzalé以北 15 公里处)。

39. 在贝尼县，为配合打击民主同盟军的军事行动，联刚稳定团加强了社区警报网络系统，就预警和应对问题与 200 个网络成员和地方当局接触。还通过联刚稳定团联合分析、收集和预警小组提高对局势的了解，该小组是军事、警察和文职人员开展合作的一个综合单位。此外，1 月 7 日至 10 日，向卡辛迪部署了将联刚稳定团相关部门聚集在一起的混合部队，2 月 5 日向 Oicha 部署了混合部队，帮助加强当地的保护，以应对民主同盟军的活动增加。联刚稳定团继续在 Bulambo、Kirumba 和 Kanyobagonga 地区支持对地方保护委员会的 65 名成员，包括 15 名妇女进行培训和辅导。

40. 在伊图里，就关闭联刚稳定团在伊鲁穆县和曼巴萨县的 4 个基地，联刚稳定团前往 Bogoro、Bukiringi、Gety 和曼巴萨，对当地社区开展外联活动，解释“通过预测进行保护”概念，探讨当地安全委员会如何可以从联刚稳定团手中接过保护平民事务。2 月 13 日在 15 日，联刚稳定团在朱古县举办了赫马族和伦杜族之间的一次结构性对话，以帮助解决造成社区间的紧张关系和暴力行为的问题。此

外，联刚稳定团鼓励刚果金武装部队考虑向容易爆发族裔间的紧张关系的地区，如朱古部署部队，并拆除非法检查站。联刚稳定团还就“通过预测进行保护”概念与阿鲁县和伊鲁穆县社区警报网络的联络人进行接触。

41. 在南基伍，为应对平民遭到的威胁上升的情况，联刚稳定团完成了查明面临风险的社区的工作，相应建立了预警和反应机制。更确切地说，联刚稳定团在菲齐县和沙本达县开展巡逻，设立了两个常备战斗部署单位，并举行了 3 次社区间调解会议。

42. 在坦噶尼喀省，联刚稳定团继续支持省级当局和社区进行努力，建立地方对话论坛，以促进和平共处，并防止和减轻卢巴族与特瓦族之间的暴力。2 月，地方当局、民间社会和联刚稳定团在 Lwizi 和 Mwanza 小组设立了两个地方族裔间对话委员会。

43. 在开赛省，联刚稳定团进行了巡逻，并设立了常备战斗部署，这有助于防止地方紧张局势加剧，在当地居民中注入一定程度的信任，其中许多人是国内流离失所者或回返者，并确保与人道主义行为体的联络。在中开赛省，在 Dibaya 县，联刚稳定团还在 Tshimbulu，向刚果金武装部队和刚果国家警察警官和人权活动人士提供有关人权的培训，这有助于促进有利于保护平民的环境。

44. 1 月 23 日和 24 日，在韦莱省，联刚稳定团前往班加迪和法拉杰开展评估任务，在中非共和国和南苏丹难民持续涌入刚果民主共和国之后，审查与南苏丹边界沿线的安全局势。2 月 1 日至 3 日，在为评估预期关闭特派团班加迪前沿基地对安全局势的影响而向班加迪派遣了一个联合保护团之后，向 Bitima(杜鲁北部)派出了一个联合评估团。

解除武装、复员和重返社会/解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

45. 1 月 1 日至 2 月 12 日，联刚稳定团登记，有来自刚果武装团体的 182 名战斗人员投降。这些战斗人员中有 86 人进入国家解除武装、复员和重返社会方案(国家复员方案三)。联刚稳定团还继续向政府开办的国家方案下的卡米纳和基托纳营地提供后勤支助。此外，81 名外国战斗人员和 154 名家属一起投降，根据解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案均被联刚稳定团遣返回卢旺达。此外，联刚稳定团继续支持安置在卡尼亚巴永加和瓦伦古营地以及政府管理的基桑加尼营地的解放卢旺达民主力量(卢民主力量)包括一名女性在内的 293 名前战斗人员，以及 1 073 名家属(8 名男子、242 名妇女、419 名男孩和 404 名女孩)。联刚稳定团继续探讨戈马地区 Munigi 营地里在联刚稳定团看护下的 355 名苏人解运动/解放军反对派人员的具体解决办法。

46. 为了补充解除武装、复员和重返社会方面的努力，联刚稳定团继续扩大减少社区暴力方案。目前正在实施 37 个项目，其中多数针对已返回社区的前战斗人员，此外还有处于社会边缘化地位的青年。项目包括防止招募加入武装团体，以及促进有关社区的和平及和平共处等。

稳定

47. 联刚稳定团继续支持落实国际安全与稳定化支助战略下的 6 项有针对性的稳定干预措施，这些措施重点关注伊图里、北基伍和南基伍省的冲突根源，资金来自总额为 4 000 万美元的稳定一致性基金。联刚稳定团还支持在伊图里、北基伍和南基伍等省开展宣传工作，以便通过拟订与省级当局的契约和借助民主对话进程提高稳定进程中的政治参与，从而解决冲突的主要驱动因素，加强省级当局和地方当局的政治参与。

C. 在调整稳定团的优先事项、部署和驻留方面的进展

48. 联刚稳定团继续优先支持以举行选举为目标的政治进程以及保护平民。稳定团支持全国独立选举委员会完成选民登记册的更新工作，并与政府进行了广泛的接触，以期打开政治空间，包括维护和平集会权利和新闻自由。

49. 联刚稳定团通过将一支建制警察部队从戈马调往金沙萨，对其部署作了一些调整。这一重新部署使金沙萨的建制警察部队总数达到 3 个，这增强了稳定团为保护平民进行强力巡逻以及保护联合国在该市的人员和房地的能力。

50. 在本报告所述期间，稳定团继续在部分地段发生暴力事件的开塞地区驻留。预计这一驻留将持续到选举进程结束，但可能会视冲突发展和人道主义状况进行调整。

51. 2017 年 12 月 7 日，联刚稳定团在北基伍省塞穆利基的一个连级行动基地不幸遭到攻击，2017 年 12 月 19 日，卡洛斯•艾伯特•多斯桑托斯•克鲁斯将军提出了关于改善联合国维和人员安全的报告，在这之后，稳定团采取了若干措施来加强其基地的安全和对维和人员的保护。联刚稳定团正在审查稳定团的足迹和部队的部署情况，以期相应调整必要的措施，增强维和人员的安全，包括在现有资源范围内提供适当的医疗后送支助。

52. 在文职方面，联刚稳定团进一步精简了其文职足迹，包括根据稳定团战略审查的建议，关闭其在坎帕拉的联络处，并重组了一些关键职能，特别是政治和斡旋支助。

D. 稳定团军警人员平民保护业绩评估

53. 在本报告所述期间，两个特别调查组视察了联刚稳定团，审查了北基伍省塞穆利基发生的造成 15 名维和人员死亡的对连级行动基地袭击事件的有关情况，以及卡马约拉连级行动基地对 9 月 15 日造成 37 名平民死亡的布隆迪寻求庇护者与刚果(金)武装部队之间冲突的应对措施。这两项调查都查明了秘书处、联刚稳定团和部队派遣国需要处理的一些系统性业绩问题。

54. 联刚稳定团在本报告所述期间完成了对各连级行动基地的准备工作和安保的审查，并正在采取措施解决内部的弱点，因为这些弱点对业绩有影响。

E. 严重不当行为，包括性剥削和性虐待

55. 联合国继续在联刚稳定团所有职类人员中执行联合国关于性剥削和性虐待的“零容忍”政策。所有指控都根据现有适用的报告和调查程序进行了评估和报告。联刚稳定团与联合国儿童基金会、联合国人口基金和其他伙伴密切合作，向性剥削和性虐待的受害者提供支助。稳定团还继续加强并积极采取预防措施，包括培训、风险评估/监测考察、定期威慑巡逻和实行军警人员的禁止亲密接触政策。联刚稳定团与风险社区进行接触，支持社区合规机制和社区宣传方案的运作。为援助受害者设立的信托基金批准了三个共计 175 000 美元的项目，这些项目正在 Munigi 和 Bujovo(戈马地区)、Sake(北基伍)和 Kavumu(南基伍)实施。在金沙萨、北基伍和南基伍，联刚稳定团行为和纪律小组组织了一次关于防止性剥削和性虐待的强化宣传运动，一些性剥削和性虐待事件由此被举报。

56. 性剥削和虐待工作队季度会议继续按期举行，并召开了联刚稳定团领导层一次专门会议，以处理严重的不当行为指控，并审查稳定团在防止性剥削和性虐待指控方面的内部能力和资源。对于涉嫌遭受性剥削和性虐待的部队和警察派遣国，已扣押对其所有人员的付款。此外，稳定团一旦不再需要涉案军警人员留在任务地区配合调查，就立即采取措施予以遣返。

四. 联合国人员的安全和安保

57. 截止到 2 月 1 日，已报告了 32 起涉及联合国工作人员、军警部门、资产和业务以及国际非政府组织的安保和安全事件。其中包括 19 起犯罪案件、3 起与内乱有关的案件、8 起与危害有关的案件和 2 起与武装冲突有关的事件。联刚稳定团的评估结论是，其解除武装团体作战能力的行动对其工作人员和设施没有任何影响。

五. 所涉财务问题

58. 大会第 71/301 号决议批款 11.418 亿美元，充作联刚稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2 月 28 日，联刚稳定团特别账户的未缴摊款为 1.518 亿美元。所有维和行动同日未缴摊款总额为 24.034 亿美元。

六. 意见

59. 克服刚果民主共和国的政治危机仍然充满挑战。执行 2016 年 12 月 31 日政治协议方面的拖延继续削弱刚果各利益攸关方的信心，并加剧政治过渡和选举进程中的紧张局势。近几个月的安全局势恶化，特别是基伍省的安全局势恶化，导致更多民众流离失所。迫切需要政府、区域和国际合作伙伴共同努力，帮助扭转这些趋势，这些趋势可能会破坏刚果民主共和国和整个区域的稳定。

60. 我仍然关切的是，一些反对派领导人在政治和选举进程中缺乏建设性的参与。所有刚果政治利益攸关方必须抓住 2016 年 12 月 31 日政治协议提供的机会，就如何确保可信的选举进程和权力的民主移交达成共识，这一点至关重要。

61. 但是，全国独立选举委员会在完成选民登记方面取得的进展令我感到鼓舞。我欢迎该国政府采取步骤为 2018 年 12 月 23 日的选举建立所需的法律框架。联刚稳定团通过为选举提供必要的技术和后勤支助，包括根据选举日程运送选举材料和委员会人员，表明了对这一目标的承诺。选举日程的实施需要委员会、联刚稳定团和各级政府继续发挥强大的协同作用。我呼吁迅速颁布经修订的选举法和其他相关立法，以确保遵守所有时间表。在这方面，我鼓励政府继续持续不断地及时向委员会提供所需资金，以完成选举进程。我还呼吁国际合作伙伴和委员会紧急完成关于修订后的刚果选举周期项目一篮子基金的讨论。

62. 刚果民主共和国政府必须尽力确保尊重宪法规定的基本自由和政治权利以及本国的国际义务。我深感关切的是，政府在执行其在 2016 年 12 月 31 日协议中承诺的重要建立信任措施方面没有取得重大进展。我特别感到不安的是 2017 年 12 月 31 日和 2018 年 1 月 21 日对和平示威的暴力镇压，并敦促政府确保国家安全部队在处理公开示威时表现出克制并遵守法律。我呼吁政府迅速调查关于安全部队人员侵犯人权的举报，并采取有效措施消除有罪不罚现象。

63. 为有效执行任务，联刚稳定团需要政府和安全部队的充分承诺和参与。安全部队对联刚稳定团本国人权监测员和联合国警察巡逻队的限制是不可接受的。我呼吁刚果当局给予联刚稳定团行动自由，这对执行其保护平民以及监测、记录和报告人权状况的任务至关重要。

64. 该国的人道主义局势仍令人严重关切。我感到不安的是，据报东部数十万刚果公民在刚果(金)武装部队针对该地区武装团体采取的军事行动期间逃离家园。资源有限，必须立即弥补资金缺口，以便对流离失所现象和其他重大人道主义需求的增加紧急作出反应。我呼吁政府尽最大努力为民众保障一个安全的环境，并允许不受限制地接触需要援助的人。

65. 我对联合国维和人员持续遭到袭击感到愤慨。我呼吁政府将肇事者绳之以法。这些勇敢的军人所作出的牺牲不应当是徒劳的，联刚稳定团将继续与刚果当局合作应对该国面临的严峻安全挑战。

66. 在对塞穆利基和卡马约拉两起事件进行特别调查之后，我将尽全力确保采取具体措施，防止此类事件再次发生，并确保联刚稳定团部队得到最佳配置、装备和训练。

67. 包括干预旅在内的联刚稳定团的继续部署对支持政治和选举进程、保护平民和帮助刚果民主共和国政府和人民克服该国在这一关键时刻面临的严重政治和安全挑战仍然至关重要。因此，我建议安全理事会考虑到我的联刚稳定团战略审查特别报告(S/2017/826)中提出的建议，将联刚稳定团的任务期限延长一年，至 2019 年 3 月 31 日，但现有部队和警察兵力上限不变。虽然我注意到会员国面临的财政困难，并且联合国需要最佳利用其可用资源，但我鼓励会员国确保联刚稳定团有充足的资源和装备，以在这个非常微妙的时期有效执行任务，并将继续确保联合国最佳利用其可用资源。

68. 我赞扬任期于 1 月结束的我的前刚果民主共和国特别代表马曼 • 桑博 • 西迪库的奉献精神和领导才能。我非常感谢联刚稳定团全体工作人员、联合国国家工作队以及部队和警察派遣国在极为艰难的环境中对和平事业的奉献。我还要感谢非洲联盟、捐助国以及区域和多边组织以及非政府组织，感谢它们对刚果民主共和国人民的持续支持。

69. 最后，我要欢迎我的新的特别代表莱拉 • 泽鲁居伊，祝她在刚果民主共和国政府、刚果人民、联合国国家工作队以及区域和国际合作伙伴的合作下，成功应对刚果民主共和国面临的挑战。